

La acción colectiva y la participación ciudadana en el apoyo presupuestario

Deborah Itriago
Intermon Oxfam



Introducción

- ❑ Mejores instituciones suelen producir políticas públicas de mayor calidad
- ❑ Sin embargo, las instituciones por si solas no garantizan que la política pública sea pro-pobre
- ❑ Se necesita de un tipo específico de acción complementaria orientada hacia este objetivo

¿Qué es la acción colectiva?

□ ¿Qué es la AC?

Actuación conjunta de individuos que persiguen un interés común. Donde actuar desde el grupo produce mas beneficios que actuar individualmente.

□ ¿Qué tipo de acción colectiva interesa?

- Mayor énfasis en las necesidades de los pobres
- Genere incentivos adecuados para que los otros actores del desarrollo de *forma natural* consideren los intereses de los más pobres en sus decisiones

La acción colectiva pro-pobre

□ Condicionantes:

- Representación de los más pobres
- Complementariedad entre actores
- Capacidades técnicas
- Recursos suficientes y específicos para su desarrollo
- Tradición de participación
- Cierta nivel de cohesión. No polarización

Actores en la AC pro-pobre



Retos Apoyo Presupuestario

- ❑ Llegar a los más pobres - abordar la inequidad
- ❑ Mejor identificación de las necesidades de los más pobres
- ❑ Mayor acceso a servicios públicos sin sacrificar calidad
- ❑ Reducir riesgo de desvío: ineficiencia, populismo, clientelismo y corrupción
- ❑ Apoyar de manera más efectiva las capacidades locales para una mejor gestión financiera y operativa de los recursos públicos y para una mejor coordinación

Espacios para la participación

- Diseño de **políticas y creación/adaptación de marcos normativos y legales** (cuáles son las políticas públicas que producen resultados para los más pobres y cómo deben implementarse)
- **Presupuesto**
 - **Formulación** (cómo se asignan los recursos)
 - **Análisis** (qué segmentos/sectores se ven beneficiados)
 - **Seguimiento** (uso y destino final de los recursos)
 - **Evaluación** (cuál es el resultado)

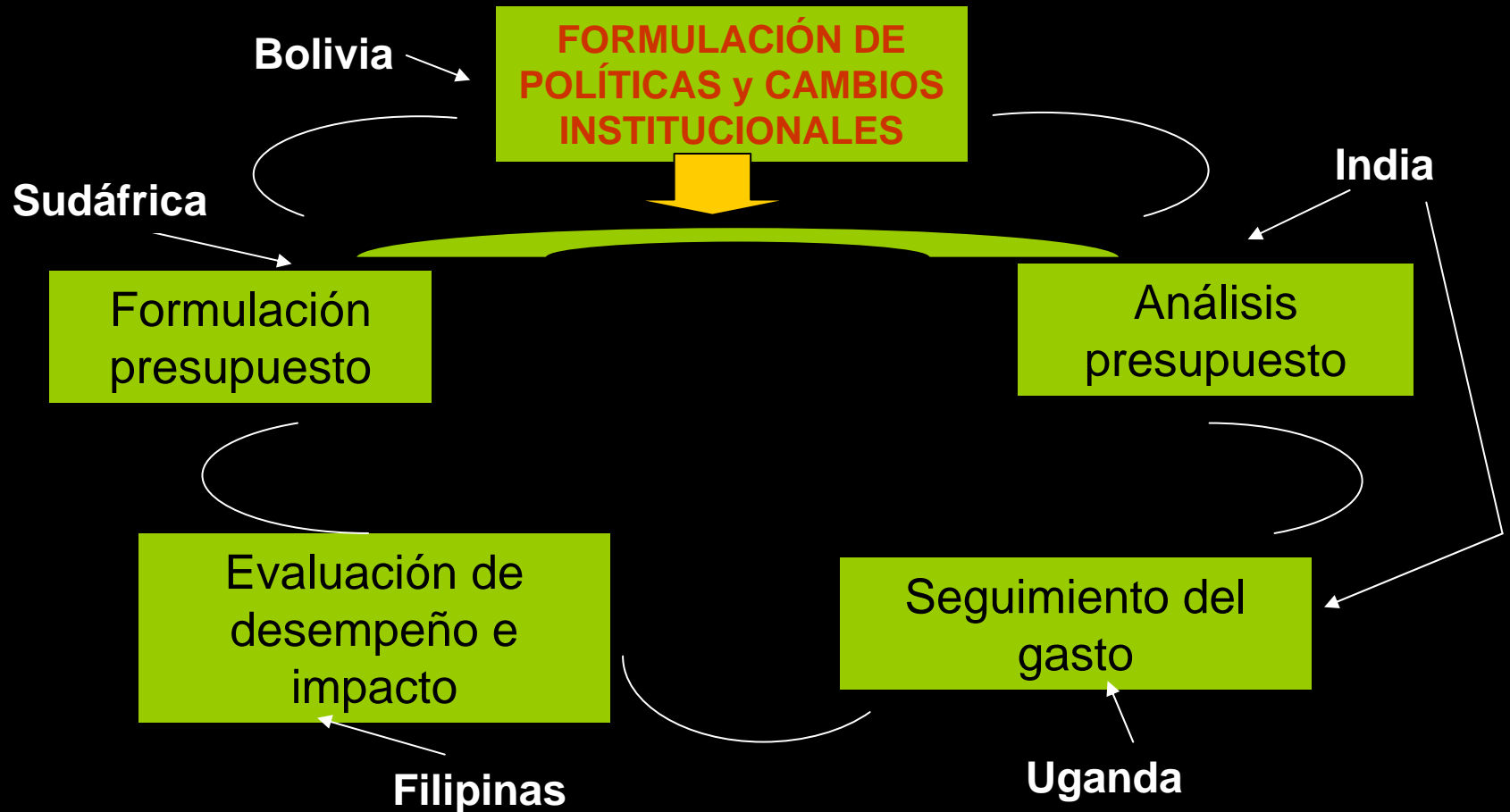
Mecanismos de participación

+ Específico

+ General

- Presupuestos participativos
- Evaluación ciudadana de la provisión de servicios públicos
 - Comités consultivos de ciudadanos
 - Auditoria social
 - Campañas de incidencia
 - Seguimiento del gasto público

Mecanismos de participación



Bolivia.

□ Características generales:

- Deficiencias en el suministro de agua potable detonaron las alarmas de la sociedad civil
- La acción colectiva ha ido más allá que demandar mejoras en el acceso a servicios, se ha concentrado en proponer una visión alternativa al Estado boliviano sobre el agua y los recursos naturales (ley de riego, ley agua para la vida)
- Participación clave de una ONG: agua sustentable

Bolivia.

□ Resultados +:

- Cambio en la política de inversión del sector, en los mecanismos de regulación y en la provisión de servicios de agua y saneamiento básico a nivel comunitario
- Foco en la inversión en zonas aisladas y periurbanas
- Reinvidicación del Estado como actor en las inversiones del sector, creación de planes sectoriales para alinear la inversión pública y privada "Plan Nacional de Saneamiento Básico"

Bolivia.

□ Resultados +:

- Descentralización del organismo regulador y participación social en los procesos de regulación
- La institucionalidad pública creada en los niveles nacional y departamental tiene atribuciones, reconocidas por ley, de protección de fuentes de agua respecto a empresas, industrias u otro actor económico que afecte la calidad del agua, el curso de los ríos y otros daños sobre las fuentes de agua y su biodiversidad.
- Adaptación del marco normativo a la realidad de distintos proveedores de servicios, con énfasis en la necesidad de fortalecimiento de la provisión comunitaria de servicios públicos

Gujarat, India.

□ Características generales:

- Desde 1993 una ONG “Disha” realiza análisis de presupuesto y lo presenta en distintas versiones a los medios de comunicación, parlamento, agencias gubernamentales, sociedad civil, expertos e incluso otras ONG
- Con esta información se hace incidencia
- Los distritos del noreste de Gujarat cuentan con gran número de organizaciones tribales y el foco de DISHÁ se centrado en la mejora de las condiciones de vida de este segmento de la población

Gujarat, India.

□ Características generales:

- DISHA decidió que era crucial la incidencia hacia el parlamento, pues es el cuerpo responsable de aprobar el presupuesto y de decidir sobre las políticas
- La educación en materia presupuestaria no solo se dirigió a las organizaciones sociales sino también a las organizaciones públicas y al parlamento
- La mayor visibilidad dada por los medios a las campañas emprendidas por DISHA ejerció presión sobre los responsables

Gujurat, India.

□ Resultados +:

- El lenguaje y los contenidos usados en los informes fue pensado para cada colectivo
- La asignación de fondos a sectores prioritarios para la población de origen tribal aumentó y se identificaron debilidades en el funcionamiento de programas específicos
- Otras organizaciones se han unido al esfuerzo de Disha para crear coaliciones de incidencia hacia el gobierno, las agencias gubernamentales y al parlamento

Gujurat, India.

□ Resultados +:

- Mejora en la coordinación entre los ministerios sectoriales y el de finanzas
- El modelo de Gujurat fue replicado en otros 12 estados de la India

Mangaung, Sudáfrica.

□ Características generales:

- Comités de base representando a sectores específicos de la comunidad (jóvenes, mujeres, población en situación de discapacidad)
- Foro “Plan Integrado de Desarrollo” estructura de participación más amplia (gobierno municipal, representantes de cada comité de base, sector privado, academia, líderes políticos, líderes tribales) donde se deciden planes de desarrollo local a 5 años

Mangaung, Sudáfrica.

□ Resultados +:

- Impacto directo en la formulación de las prioridades de los presupuestos: menor énfasis en inversión en infraestructura y más en el desarrollo económico local
- Mayor transparencia y un mejor espacio para la rendición de cuentas
- Se crearon mecanismos para la demanda de servicios públicos de mayor calidad: “Mangaung compact” foro para armonizar la calidad de los servicios ofrecidos por los diferentes proveedores

Amenazas

- ❑ Dificultad para materializar la pluralidad de intereses
- ❑ Riesgos de cooptación por intereses corporativistas, políticos o económicos
- ❑ Necesidad de mayor formación en capacidades técnicas y de incidencia
- ❑ Poca participación en los niveles nacionales donde se deciden aspectos cruciales para el desarrollo en el nivel subnacional. Problemas de alineación de las políticas internacionales de ayuda.
- ❑ Bajo nivel de “formalización” de la participación
- ❑ Baja calidad de los sistemas de información y comunicación para medir resultados
- ❑ Recursos financieros escasos
- ❑ Impactos de largo plazo pueden desmotivar el proceso

Oportunidades

- ❑ Crea un canal para que los ciudadanos manifiesten sus prioridades y es instrumental en una asignación de recursos públicos más inclusiva y equitativa
- ❑ Promoviendo el acceso público a los ingresos y a la información del gasto, aumenta la transparencia en la gerencia de la política fiscal y del gasto público, reduciendo las probabilidades para prácticas clientelistas y para la corrupción. Con esto además se refuerza la credibilidad de los ciudadanos hacia sus gobernantes
- ❑ Mejora en la provisión de servicios ligando la identificación de las necesidades, la planificación de gastos e inversión, la actualización de sistemas fiscales y la gestión de proyectos públicos

Oportunidades

- Promueve el aprendizaje social, la ciudadanía activa y la responsabilidad social, abriendo nuevas maneras de participación directa que complementen a las formas tradicionales de gobierno representativo
- Si se vincula estratégicamente a las reformas del sector público tiene un impacto positivo en la gobernabilidad y permite cambiar las reglas de funcionamiento (gobernanza) para dar mayores oportunidades a los más pobres y para respaldar los procesos de crecimiento económico en general.