



II CONGRESO INTERNACIONAL:

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DESARROLLO: BUENAS PRÁCTICAS

Jueves 26 de marzo de 2009

FORMADO POR



CEU

*Instituto Universitario
de Estudios Europeos*

Universidad San Pablo

PATROCINA



AGENCIA REGIONAL PARA LA
INMIGRACIÓN Y LA COOPERACIÓN
Comunidad de Madrid

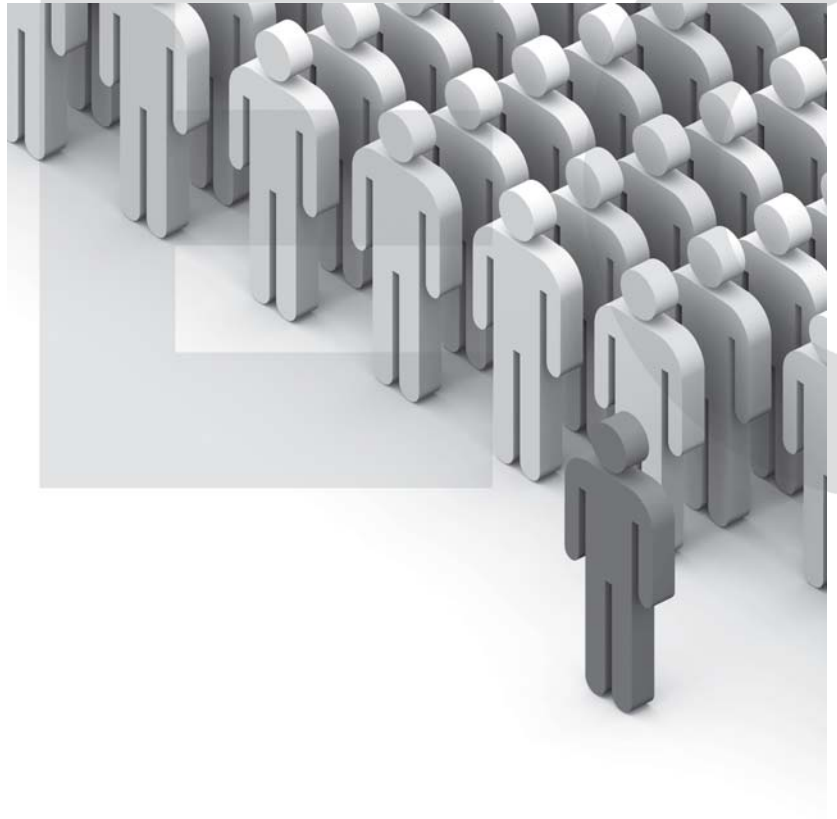
COLABORA

FORO
DIÁLOGOS PARA EL DESARROLLO



OBJETIVOS:

La finalidad de este Congreso Internacional es dar a conocer experiencias prácticas en torno al fortalecimiento institucional, que permitan a los diferentes agentes de la cooperación al desarrollo aprender de aquellas herramientas innovadoras de cooperación particularmente exitosas (mecanismos de asignación de recursos, instrumentos de apoyo y proyectos).



CENTRO DE ESTUDIOS DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO
Julián Romea 22 - 28003 Madrid
Tl. 91 514 04 22 Fax. 91 514 04 28

www.cecod.net www.cecod-fi.net
e-mail: comunicacion@cecod.net

10:00 h. INAUGURACIÓN

PERCIVAL MANGLANO

Director de Cooperación. Agencia Regional para la Inmigración y la Cooperación. Comunidad de Madrid.

10:30 h. CONFERENCIA INAUGURAL

A GOOD GOVERNANCE DILEMMA:
TOO MUCH SUPPLY UNFOCUSED DEMMAND AND
UNEXAMINED EXPECTATIONS?

MERILEE GRINDLE

Harvard Kennedy School of Government. Edward S. Mason Professor of International Development, Center for International Development.

Pausa- Café

12:00 h. MESA REDONDA

EXPERIENCIAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE BUEN GOBIERNO (OFERTA DE BUEN GOBIERNO)

Desde la perspectiva de oferta, conoceremos las estrategias que se están llevando a cabo en otras agencias de cooperación y la visión a medio y largo plazo acerca de cómo incorporar el Fortalecimiento Institucional a los planes y políticas de cooperación.

Moderador:

PABLO BANDEIRA

Asesor Académico del CECOD, Universidad CEU San Pablo.

DAVID BOOTH

Director del “Africa Power and Politics Programme”, Overseas Development Institute (ODI), Reino Unido.

ALBRECHT STOCKMAYER

Jefe del “Programa de Gobernabilidad”, Agencia de Cooperación Técnica Alemana (GTZ), Alemania.

JAN VANHEUKELOM

Coordinador del “Governance Programme”, European Center for Development Policy Management (ECDPM), Bélgica.

16:00 h. MESA REDONDA

EXPERIENCIAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE SOCIEDAD CIVIL (DEMANDA DE BUEN GOBIERNO)
Respecto de la demanda, daremos a conocer proyectos participativos locales (nivel micro) y proyectos de demanda de buen gobierno a nivel nacional (nivel macro).

Moderador:

RAMÓN E. DAUBÓN

Asesor Académico del CECOD, Presidente Grupo Esquel, Estados Unidos.

RODRIGO VILLAR

Director de Programas Internacionales de Fundación DIS, Colombia.

KEES GROENENDIJK

Director del Programa de Desarrollo de Capacidades de la Sociedad Civil de la Comisión Europea, Uganda.

MIGUEL RANERA

Presidente de la Fundación COPRODELI, Perú.

18:00 h. CLAUSURA

LUGAR

Universidad CEU San Pablo
Salón de Grados (Julián Romea, 23)
28003 – Madrid

FECHA

26 de Marzo de 2009

INSCRIPCIÓN:

www.cecod.net; www.cecod-fi.net

Tel. 91 514 04 22

Fax. 91 514 04 28

comunicacion@cecod.net



MERILEE GRINDLE es profesora de Estudios de Desarrollo del J.F. Kennedy School of Government de la Universidad de Harvard y es Directora del Centro David Rockefeller de Estudios Latinoamericanos de Harvard. Grindle es especialista en el análisis de políticas públicas de países en vías de desarrollo, en especial de países latinoamericanos. Doctora en Ciencias Políticas por el Instituto Tecnológico de Massachussets (MIT), Grindle ha dedicado parte de su vida al estudio de las políticas económicas del sector público de los países en vías de desarrollo para conseguir cambios que produzcan desarrollo y bienestar para la sociedad. Sus obras han inspirado a numerosas investigaciones sobre política social contemporánea en América Latina. Libros como: "Challenging the State: Crisis and Innovation in Latin America and Africa" (Cambridge, 1996); "Audacious Reforms: Institutional Invention and Democracy in Latin America" (Johns Hopkins, 2000); "Despite the Odds: The Contentious Politics of Education Reform" (Princeton, 2004) y numerosos artículos sobre la gestión política. Su libro "Public Choices and Policy Change", escrito con John Thomas, fue ganador del Premio al mejor libro de política pública. Su último libro "Going local: Decentralization, Democratization, and the Promise of Good Governance", centrado en la actuación de los gobiernos locales en México, será publicado el año que viene. En el ámbito académico, Grindle fue ganadora del Premio de Manuel C. Carballo a la Excelencia en la Enseñanza.



PABLO BANDEIRA es Doctor en Economía Agraria e Ingeniero Agrónomo, ha sido consultor del Banco Mundial en Washington y Colombia en el Departamento de Operaciones de América Latina y el Caribe y en el de Investigación sobre Desarrollo Económico. Actualmente es profesor de la Universidad CEU San Pablo de Economía, Desarrollo Sostenible y Estructura de Mercados y forma parte del Comité Científico del CECOD. Ha escrito numerosos artículos y documentos de trabajo sobre fortalecimiento institucional como "La relación entre las instituciones y el desarrollo económico de las naciones" n° 4/2009 serie CECOD y "El desarrollo institucional en el contexto de la ineficacia de la ayuda oficial: valoración crítica y propuestas de acción" n° 5/2009 serie CECOD.



DAVID BOOTH es Director del "Africa Power and Politics Programme" del Overseas Development Institute (ODI), Reino Unido. Ha sido profesor sobre Desarrollo en la Universidad de Wales, Swansea. Ha publicado numerosas obras sobre la teoría del Desarrollo Social como "Rethinking Social Development" (1994) y sobre temas políticos y sociales en Sudamérica y África Subsahariana. Sus proyectos de investigación actuales giran en torno a la capacidad de respuesta de los Estados frente a la pobreza y los Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza (DELP), con trabajo de campo en Uganda, Ghana y Bolivia. También trabaja como investigador en el análisis de impacto social y la evaluación del apoyo presupuestario general como una modalidad de ayuda dirigida a acabar con la pobreza.



ALBRECHT STOCKMAYER trabajó para el Banco Mundial y las Naciones Unidas como asesor para el desarrollo institucional y legal en el sector de la minería y la energía en África y América Latina. Se unió a la Agencia de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) como asesor de administración pública y reforma del Estado. En esta época, su trabajo se centró en las finanzas públicas y más adelante se involucró en el ámbito de la descentralización y la participación de la sociedad civil. Dejó la Agencia de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) para convertirse en Jefe de Gobierno y Jefe de Extensión de la Governance Outreach Initiative (GOI). Desde finales de 2002, Stockmayer ha vuelto a ejercer su trabajo en la agencia de cooperación GTZ como Jefe de equipo en el Departamento de Planificación y Desarrollo y, en la actualidad es jefe del Programa de Gobernabilidad de la misma.



JAN VANHEUKOLM inició su carrera en el European Center for Development Policy Management (ECDPM) en junio de 2006 como Oficial Superior de Programas. Actualmente es Coordinador del Programa de Gobernanza. Antes de incorporarse al Centro ECDPM trabajó en Reformas del Sector de Seguridad para la Misión de Paz de Naciones Unidas en Burundi. También trabajó como asesor de la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo y como asesor especial de la Secretaría de Estado belga de Cooperación para el Desarrollo.



RAMÓN E. DAUBÓN preside The Esquel Group, entidad asesora en materias de desarrollo local, sociedad civil y ciudadanía democrática. Es, además, Asociado en la Charles Kettering Foundation en Ohio y participa en Juntas Directivas y Asesoras en el International Institute for Sustained Dialogue, SAPIENTIS en San Juan de Puerto Rico y el Instituto para la Democracia en Sud-África (IDASA). Ha sido Vice Presidente para Asuntos Externos en la Inter American Foundation (IAF) en Washington DC, Director Ejecutivo del Instituto Caribeño de Ambiente y Desarrollo en Puerto Rico, Administrador Auxiliar Adjunto para Latinoamérica y el Caribe en la Agencia para el Desarrollo Internacional de los EEUU (USAID), y Representante para los Países Andinos y del Cono Sur para la Fundación Ford. Su especialización abarca áreas como el progreso social y económico local y el desarrollo de las comunidades; responsabilidad social corporativa; ciudadanía democrática; participación; deliberación y gestión de conflictos. Ha escrito numerosos artículos y libros sobre la materia. El último, publicado en el 2008, se titula: "Introducción al fortalecimiento institucional de la sociedad civil", nº 3/2009 serie CECOD.



RODRIGO VILLAR es Director de Programas Internacionales de la Fundación para el Desarrollo Institucional de Organizaciones Sociales (Fundación DIS), es también Antropólogo con especialización en el área de planeación y administración de políticas sociales de la Universidad de Harvard. Sus campos de interés se centran en la política social, la inversión social privada, el desarrollo comunitario y la responsabilidad social empresarial. Tiene un amplio número de publicaciones en el tema. Ha sido consultor de diversas agencias internacionales de desarrollo, de fundaciones y empresas. Fue asesor de la Fundación Interamericana (IAF) para la creación y desarrollo de RedEAmérica. Coordinó el Programa de Filantropía, Sociedad Civil y Cambio Social en las Américas (PASCA) del Centro de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Harvard. Participó en el Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project. Como consultor, Villar ha trabajado con el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, el Instituto Synergos, World Education y el Harvard Institute for International Development.



KEES GROENENDIJK ha trabajado para diferentes organismos internacionales, ONG y consultoras, ejerciendo puestos de diversas responsabilidades en África y Asia. Se ocupó de temas como el desarrollo, la gestión, la planificación estratégica y el asesoramiento de la sociedad civil. Groenendijk tiene una amplia experiencia en desarrollo de la sociedad civil, reforma del sector público y descentralización. Su trabajo consiste en la formulación de estrategias de fomento de capacidad, tanto para organizaciones individuales como a nivel sectorial. Ha colaborado con socios multi y bilaterales y gobiernos nacionales.



MIGUEL RANERA se ordenó sacerdote en Madrid y tras acabar sus estudios eclesiásticos, se especializó en teología pastoral y en administración de la educación. Se diplomó en Función Gerencial de ONG en ESADE. Es fundador de la Asociación COPRODELI Perú, de la Fundación COPRODELI en España y cofundador de COPRODELI USA. Es promotor de 14 colegios, 14 bibliotecas, 10 hogares y albergues de niños de la calle 5 centros médicos, una incubadora de empresas. Actualmente dirige una media de 80 proyectos al año, coordina un equipo humano de más de 400 especialistas y 500 voluntarios en tres países.



MERILEE GRINDLE

“El dilema del Buen Gobierno: exceso de oferta, ausencia de demanda y expectativas con falta de claridad” es el tema elegido por Grindle para su intervención. Según la experta, se está observando un cierto debilitamiento en el sector público de muchos países. Sin embargo no es tan fácil conseguir un buen gobierno. ¿Tenemos demasiadas ideas sobre el tema? ¿Son adecuadas las expectativas sobre el impacto de tener un buen gobierno? ¿Hay una demanda mal planteada al respecto? Estas son algunas de las preguntas que planteará Grindle en el próximo Congreso, además de sugerir la forma en la que los dilemas de oferta, demanda y expectativas de buen gobierno deben plantearse.

PABLO BANDEIRA

Cada vez existe un mayor consenso sobre la importancia de tener “buenas” instituciones públicas para lograr el desarrollo sostenible de los países. También existe un amplio consenso sobre cuáles son éstas “buenas” instituciones (democracia, sistema judicial independiente, transparencia y rendición de cuentas, etc.). El problema principal radica en que una gran parte de las élites de los países en vías de desarrollo dependen precisamente de las “malas” instituciones existentes para obtener sus rentas políticas y económicas, por lo que están en contra de llevar a cabo las reformas necesarias. Para solucionar este problema, el Banco Mundial y EE.UU. han desarrollado mecanismos que tratan de vincular, de manera técnica y transparente, la ayuda al desarrollo institucional.

DAVID BOOTH

Existen dudas sobre cuáles son los elementos claves de una buena gobernanza para el desarrollo (es decir, los requisitos para conseguir el desarrollo en el típico

contexto social y político de un país pobre en vías de desarrollo). Algunas agencias de cooperación están descartando el intento de fundamentar sus políticas de ayuda y sus desembolsos en la medición estadística del atraso que sufren los países pobres en materia de gobernanza, utilizando las normas establecidas en los países ricos. Por otro lado, otras agencias (holandesa e inglesa, entre otras) están haciendo esfuerzos para entender mejor los desafíos concretos a los que se enfrenta cada país, en aras de identificar e impulsar reformas apropiadas para su contexto. Esta ponencia abordará los pasos que se han llevado a cabo hasta el momento: uno en el terreno operacional y otro en el de la investigación.

ALBRECHT STOCKMAYER

Las reformas no se han realizado (en casi ningún país latinoamericano) de modo consistente, completo y global, como estaba previsto en los Programas de Reforma Institucional del Banco Mundial. No tanto por falta de voluntad política o por falta de capacidades técnicas, sino por la dificultad de impulsar reformas político-administrativas complejas en el entorno existente.

El objetivo de la cooperación técnica alemana consiste en comprender la economía política (la distribución de poder y de recursos) a través de un análisis permanente en forma de monitoreo de determinados procesos de cambio, facilitar respuestas endógenas para el desarrollo de capacidades, y acompañar procesos de aprendizaje común.

JAN VANHEUKELOM

En 2006, la Comisión Europea comenzó a llevar a cabo una “Iniciativa de Gobernanza” en su cooperación con los países ACP basada fundamentalmente en establecer un “Incentivo de Gobernanza por Tramos”. La Comisión

ha finalizado un Documento de Trabajo y solicitado un Documento de Apoyo elaborado por expertos externos, ambos con el objetivo de revisar la experiencia acumulada. Jan Vanheukelom analizará ambos documentos y propondrá posibles cambios futuros.

RAMÓN E. DAUBÓN

Desde hace seis décadas, la cooperación internacional se ha sustentado sobre un supuesto que atribuye el subdesarrollo a causas fundamentales económicas y ha diseñado e implementado medidas acordes, obteniendo resultados no excesivamente satisfactorios en el largo plazo. La cooperación internacional comienza a reconocer ese error identificando las causas más profundas del subdesarrollo y a buscar soluciones integrales. Es necesario una nueva relación entre donante y receptor, un enfoque diferente de la concertación de las intervenciones y busca, como eje principal, la inversión en el capital social y la consolidación de capacidades en la base para sostener cualquier intervención de desarrollo.

RODRIGO VILLAR

La intervención estará orientada a mostrar cómo una red de 65 fundaciones empresariales de América Latina (RedEAmérica) ha enfrentado los desafíos del fortalecimiento institucional tanto en el nivel de los proyectos que apoya como de los propios miembros de la Red y de su relación con las agencias de cooperación al desarrollo. Se mostrará la importancia que tiene tanto la inversión social orientada al empoderamiento, como el fortalecimiento de las capacidades de acción colectiva de las organizaciones de base en proyectos orientados a disminuir la pobreza, el tipo de capacidades colectivas que los miembros de la Red fortalecen en las organizaciones y el sistema utilizado para acompañar y evaluar este trabajo.

KEES GROENENDIJK

La Comisión Europea puso en marcha en 2005 un programa trienal de fortalecimiento institucional de la sociedad civil en Uganda, cuyo objetivo consistió en la mejora del diálogo entre la administración y la sociedad civil, así como la atención a las demandas de la población más vulnerable por parte del gobierno y sus políticas de desarrollo. Para ello, el programa se centró en la mejora de las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil, basándose en cinco áreas: desarrollo institucional, empoderamiento, incidencia en políticas, provisión de servicios, desarrollo de marco legal y creación de alianzas entre las organizaciones de la sociedad civil a través de organizaciones intermediarias.

MIGUEL RANERA

La Fundación COPRODELI tiene en marcha numerosos proyectos de fortalecimiento institucional en Perú. Uno de ellos es el que se puso en marcha en Ica, al sur de Lima, tras ser devastada por un terremoto en el verano de 2007. Pasados 18 meses de la catástrofe, desde la fundación COPRODELI se preguntaron: ¿por qué no se reconstruye Ica? Y surgieron varias cuestiones. La primera, que la gente no tenía ni títulos de propiedad ni propiedades saneadas. A esto se añadía la falta de estructuras para atender a los sectores más pobres por parte de los funcionarios del Fondo “Mi Vivienda”.

A la hora de poner en marcha la ayuda, COPRODELI constató que era necesario seguir un proceso establecido, pero estas personas no tenían suficiente capacidad para llevarlo a cabo y el Estado fue incapaz de ayudar. La segunda cuestión fue la falta de capacidad de los Ayuntamientos, que no tenían ni equipo humano ni experiencia. Entonces fue cuando COPRODELI decidió intervenir para superar estas deficiencias y carencias. Desde que el proyecto se puso en marcha, se comprobó que el fortalecimiento institucional es otra forma de hacer cooperación: es crear capacidades locales y fortalecer las instituciones.

