

# EL PAPEL DE LOS "OTROS" ACTORES ANTE LA NUEVA REALIDAD DE LA AYUDA Y LOS NUEVOS INSTRUMENTOS

Gabriel Fernández

- **EL PAPEL DE LOS OTROS ACTORES EN LA NUEVA AGENDA DE DESARROLLO. EL DISCURSO**
- **EL ENFOQUE SECTORIAL Y EL PROGRAMA SECTORIAL**
- **ROLES**
- **RETOS**
- **LA ASISTENCIA TÉCNICA**
- **LAS ONGs y LOS CENTROS DE INVESTIGACIÓN**

LA **DECLARACIÓN DEL MILENIO** CONSTITUYE UNO DE LOS REFERENTES PRINCIPALES PARA LAS POLÍTICAS DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO. LA DECLARACIÓN INSISTE EN LA IMPORTANCIA DE QUE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO SE REALICE SOBRE LA BASE DEL PRINCIPIO DE ASOCIACIÓN (EL 8º ODM).

TRAS LA **CUMBRE DE MONTERREY** DE 2002 SOBRE FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO, LAS **CUMBRES DE ROMA EN 2003 Y DE MARRAKECH EN 2004** CULMINAN EN UNA SERIE DE PRINCIPIOS Y ORIENTACIONES PARA MEJORAR LA EFICACIA DE LA AYUDA RECOGIDAS EN LA **DECLARACIÓN DE PARÍS DE MARZO DE 2005**

ANTE LOS ESCASOS AVANCES, UN AMPLIO MOVIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL DEMANDA MAS CONCRECIÓN, CLARIDAD Y URGENCIA DE COMPROMISOS EN LA **AGENDA DE ACCIÓN DE ACCRA (AAA)**, ACORDADA EN EL TERCER FORO DE ALTO NIVEL DE ACCRA (GHANA), EL 4 DE SEPTIEMBRE DE 2008.

EN ESTE DOCUMENTO, “SE INSTA A AMPLIAR EL DIÁLOGO SOBRE POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO A NIVEL NACIONAL, INVOLUCRANDO A TODOS LOS ACTORES CON RESPONSABILIDAD EN EL MISMO – PARLAMENTOS, GOBIERNOS CENTRALES Y LOCALES, ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN, MEDIOS Y EL SECTOR PRIVADO”

**LOS NUEVOS INSTRUMENTOS SURGEN CON LA INTENCIÓN DE DAR RESPUESTA A LA NECESIDAD DE MEJORAR LOS NIVELES DE APROPIACIÓN, ALINEACIÓN Y ARMONIZACIÓN, CENTRÁNDOSE EN LAS RELACIONES DONANTE – BENEFICIARIO (SOCIOS)**

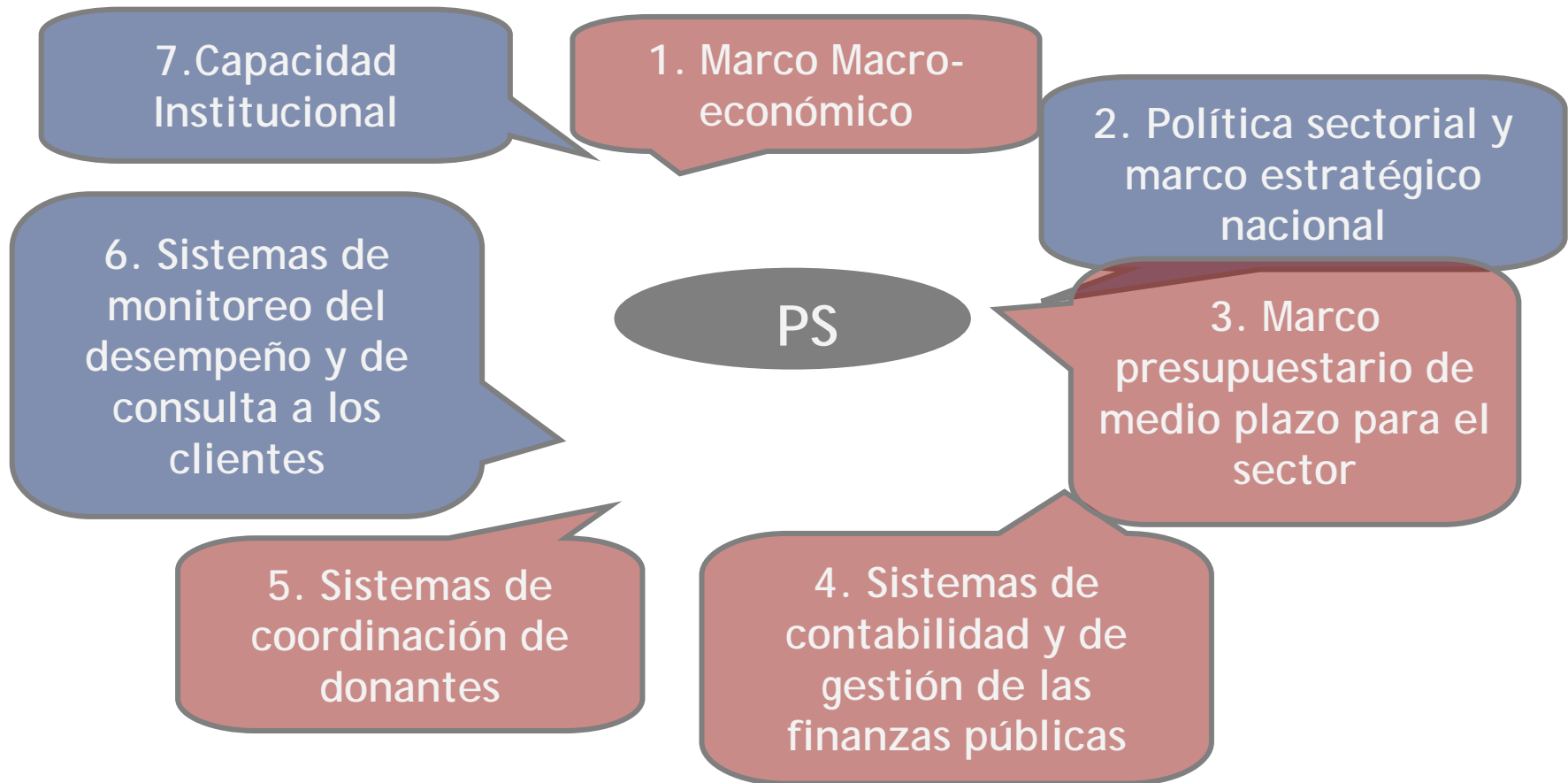
**SE PERCIBE UNA TENDENCIA A LA CENTRALIZACIÓN Y A LA CORRESPONDIENTE PLANIFICACIÓN CON SESGO “TOP-DOWN” O TECNÓCRATA, CERRANDO ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN A LA POBLACIÓN Y A LA SOCIEDAD CIVIL.**

## CONCEPTO AMPLIO.

PROCESO DE DIALOGO ORIENTADO A LOGRAR QUE LOS RECURSOS FINANCIEROS QUE EL GOBIERNO DEL PAÍS RECEPTOR Y LA COOPERACIÓN EXTERNA DEDICAN A UN SECTOR RESPONDAN A UNA POLÍTICA, UN PLAN DE ACTUACIÓN Y UN PLAN DE GASTO ÚNICOS, QUE HAN SIDO ELABORADOS **BAJO EL LIDERAZGO DEL GOBIERNO DEL PAÍS RECEPTOR**

ESTE PLAN DE ACTUACIÓN Y DE GASTOS ÚNICO ES **UN PLAN SECTORIAL**, NO MINISTERIAL, POR LO QUE DEBE CONTEMPLAR TODA LA ACTUACIÓN DEL SECTOR, INCLUYENDO LA DEL MINISTERIO DE LÍNEA, **OTROS MINISTERIOS, SOCIEDAD CIVIL, OTROS ACTORES...**

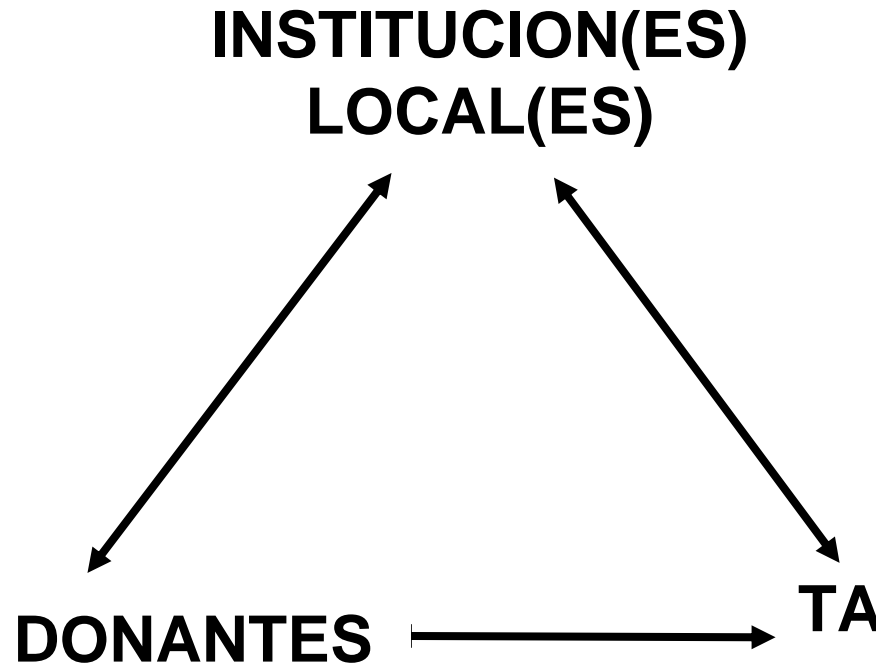
- ⊙ **“SE DEBE RECONOCER QUE UN DOCUMENTO DE POLÍTICA SECTORIAL NO ES MÁS QUE UN ESQUELETO. EL VERDADERO PROGRAMA CONSISTE EN LA ACCIÓN COMBINADA Y COMPLEMENTARIA DE TODOS LOS ACTORES DEL SECTOR.”**
  
- ⊙ **“NO ES TANTO UNA CUESTIÓN DE ‘SUBIR A LOS ACTORES A BORDO DEL PROGRAMA’ COMO DE ADOPTAR LA NOCIÓN DE QUE LOS ACTORES SON EL PROGRAMA”**



- ◉ **COMO PRINCIPALES CLIENTES O BENEFICIARIOS DE LAS DIFERENTES POLITICAS QUE SE DEFINAN (GREMIOS, COLECTIVOS DE USUARIOS, SECTOR PRIVADO, ORGANIZACIONES COMUNITARIAS,...)**
- ◉ **COMO PROVEEDORES DE INFORMACIÓN RELEVANTE PARA LA DEFINICIÓN DE POLÍTICAS (CENTROS DE INVESTIGACIÓN, UNIVERSIDADES, ...)**
- ◉ **COMO ASESORES EN PROCESOS DE PLANIFICACIÓN, GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y MONITOREO DE POLITICAS PUBLICAS (ASISTENCIA TÉCNICA, FORMACIÓN, ESTUDIOS ...)**
- ◉ **COMO EJECUTORES DE PROGRAMAS / PROYECTOS (ONGS, SECTOR PRIVADO,...)**
- ◉ **COMO CONTROLADORES DE LA EJECUCION (SOCIAL WATCH)**

- ⊙ **DESDE EL ESTADO: MEJOR USO DE LOS RECURSOS, GARANTIZAR ACCESO UNIVERSAL A SERVICIOS**
- ⊙ **DESDE LOS DONANTES: TRANSPARENCIA Y MEJORA SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD PÚBLICA (RENDICIÓN DE CUENTAS-ACCOUNTABILITY)**
- ⊙ **CONTROL SOCIAL: MAYOR PROTECCIÓN DE BENEFICIOS Y DERECHOS SOCIALES DE LA CIUDADANÍA**

- ⊙ **MEJORAR EL GRADO DE ORGANIZACIÓN Y REPRESENTATIVIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL (FORTALECIMIENTO DE LA SC PARA QUE EJERZAN SU ROL DE PRESIÓN Y CONTROL)**
- ⊙ **MEJORAR LA CALIDAD DE LAS CONSULTAS REALIZADAS (ESPACIOS FORMALES DE PARTICIPACIÓN. MESA SECTORIAL)**
- ⊙ **PRESTAR ATENCIÓN A LAS NECESIDADES DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE LAS INSTITUCIONES PUBLICAS (PLANIFICACIÓN, EJECUCIÓN, M&E)**
- ⊙ **MEJORAR LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y TRANSPARENCIA**
- ⊙ **FOMENTAR LA DESCENTRALIZACIÓN Y LA DESCONCENTRACIÓN EFECTIVAS**



- ¿Intermediario?
  - ¿Técnico ?
  - ¿Facilitador?
  - ¿Moderador?
  - ¿Controlador?
  - ¿Espia?

# LA ASISTENCIA TÉCNICA

	<b>EJECUCIÓN DIRECTA</b>	<b>EJECUCIÓN CONJUNTA</b>	<b>FACILITACIÓN O DINAMIZACIÓN</b>	<b>FORMACIÓN</b>
<b>Descripción de la modalidad</b>	realiza directamente todas las actividades previstas en el proyecto	realiza las actividades de forma conjunta con homólogos locales	facilita e impulsa procesos en los que el equipo local asume su responsabilidad y ejecuta directamente las actividades	forma al equipo local, para que este realice las actividades previstas
<b>Incidencia en el refuerzo de capacidades</b>	Bajo	Medio	Alto	Alto / Medio Alto

- ⊙ **NECESIDAD DE FOCALIZARSE EN INCIDIR E IMPLEMENTAR POLITICAS PUBLICAS, NO PROYECTOS SINGULARES Y DESVINCULADOS**
- ⊙ **DIFICULTADES PARA COMPATIBILIZAR CONTRATACIÓN PÚBLICA Y CONTROL SOCIAL**
- ⊙ **IMPORTANCIA DE FINANCIACIÓN INDEPENDIENTE (Donante, ONGs Norte)**